



*Plataforma de
Apoyo Técnico*



Agricultura familiar y desarrollo territorial:

Políticas diferenciadas pero convergentes

**Taller regional para el diseño y puesta en marcha de políticas de
Agricultura Familiar en Centroamérica
San Salvador, 5-6 de octubre 2011**

Las AF en las políticas regionales

➤ **PACA:**

- Búsqueda de competitividad
- Movilización de la pequeña agricultura empresarial, un tipo de AF

➤ **ERAS:**

- Promover procesos productivos que aporten a la seguridad alimentaria y a la sostenibilidad ambiental, social y económica
- Contribuir a la reducción de la pobreza, en beneficio de la calidad de vida de la población.
- Abordaje territorial

➤ **ECADERT**

- Las AF como aspecto medular en definición de un marco integral de las políticas de desarrollo rural.
- Líneas de acción estratégicas para distintos tipos de agricultura familiar
- Importancia y características de las AF como uno de los criterios para la selección de territorios focales

Políticas nacionales de AF y desarrollo territorial

- ❖ **Reconocimiento creciente de la importancia de las AF en el debate político y la formulación de políticas**
 - Algunos ejemplos centroamericanos

- ❖ **Incorporación del enfoque territorial en políticas nacionales**
 - Políticas de DRT
 - Elementos de la ECADERT en políticas nacionales
 - Enfoque territorial en ejecución de políticas y programas nacionales

- ❖ **Políticas diferenciadas pero potencialmente convergentes**

Concepto de AF en la ECADERT

- ***Unidades de producción y consumo basadas primordialmente, o de manera significativa, en trabajo familiar***
 - pueden contratar mano de obra, estacional o permanente;
 - miembros de la familia campesina pueden trabajar fuera de la finca;
- ***Gestión familiar de la finca***
- ***Importancia de la seguridad alimentaria y económica de la familia***
- ***Frecuentemente combinan agricultura con actividades no agrícolas***
 - Procesamiento de productos agrícolas, pecuarios y forestales
 - Aprovechamiento de bosque y ríos
 - Prestación de servicios

Dos tipos principales de AF en la ECADERT

-
- ***Pequeña agricultura empresarial (PACA):***
 - fuertemente orientada hacia la producción para mercados internos o internacionales;
 - tiende a especializarse.

 - ***Agricultura familiar campesina:***
 - combina autoconsumo y venta de productos, en proporciones variables, además de otras actividades;
 - prioriza la satisfacción de las necesidades de la familia pero
 - participa en distintos mercados, de productos e insumos, tierra, trabajo, créditos y servicios;
 - constituye un modo de vida con su propia especificidad cultural.

Pequeña agricultura empresarial

- Fuente significativa de ingresos agrícolas para *centenares de miles* de familias campesinas
 - venta de productos
 - generación de empleo
- **Abastece mercados alimentarios específicos**
 - nacionales
 - regionales

Agricultura familiar campesina

- Satisface directamente, en grado variable, necesidades de consumo de *millones* de familias campesinas
- Venta de excedentes y de productos no agrícolas o servicios generan **ingresos importantes** para numerosas familias campesinas
- **Abastece mercados alimentarios fundamentales** (locales, nacionales y regionales)

Pequeña agricultura empresarial orientada hacia mercados internos/externos

- **Fundamental para la generación de ingresos monetarios y la adquisición de alimentos**
por parte de centenares de miles de familias rurales.
- **Más de 400.000 pequeños y medianos caficultores**
en todos los países, participan de manera creciente en nichos de calidad, D.O., comercio justo, caficultura orgánica o ambientalmente sostenible.
- **Múltiples tipos de unidades productivas familiares abastecen mercados nacionales, regionales y externos:**
 - hortícolas, raíces y tubérculos
 - ornamentales
 - cacao, frutales no tradicionales
 - lácteos : leche fresca, quesos...)
 - palma africana (cooperativas)
 -

Agricultura familiar campesina y producción de granos básicos

- **Capacidad de resistencia** de la producción de granos básicos a pequeña escala, principalmente maíz y frijol pero también de maicillo, sorgo, arroz.
- **Su número se ha incrementado** en CA hasta aproximarse a los 2 millones de fincas.
- **Más de la 1/2 de la población rural de CA vive en unidades productivas, generalmente familiares, que producen granos básicos.**

Dos líneas de acción sobre AF en componente Economía Rural Territorial de la ECADERT

18. Mejoramiento de las condiciones de acceso a mercados locales, nacionales, regionales e internacionales y de participación de la *pequeña agricultura empresarial* en las cadenas de valor.

19. Consolidación de la *agricultura familiar campesina* y valoración de sus aportes a la seguridad alimentaria y el DRT

→ **Iniciativa de vinculación de pequeños productores a mercados**

La AF como criterio de selección de territorios focales

- **Uno de los 9 criterios propuestos (cuadro siguiente)**
- **Considerado en selección de TF por Comisiones Nacionales**
- **Peso relativo importante en territorios focales**
- **Diversidad de tipos de agricultura familiar en los territorios**

Posibles criterios e indicadores para selección territorios focales

Posibles criterios	Ejemplos de indicadores
1. Disparidades territoriales	<ul style="list-style-type: none"> * Dinámicas de crecimiento, pobreza y desigualdad * Índice de Desarrollo Humano (IDH) * Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) * Indicadores de competitividad...
2. Políticas e iniciativas de desarrollo territorial	<ul style="list-style-type: none"> * Correspondencia con prioridades estatales de desarrollo territorial * Inversión pública para el desarrollo a mediano o largo plazo...
3. Capital social	<ul style="list-style-type: none"> * Densidad y diversidad de organizaciones sociales * Calidad de la participación ciudadana...
4. Potencial de las cadenas de valor	<ul style="list-style-type: none"> * Cadenas de valor con potencial basadas en el territorio * Sistemas Agroalimentarios Localizados (SIAL) * Conglomerados económicos (clúster) con potencial en el territorio...
5. Tipos de agricultura familiar y aporte a la seguridad alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> * Agricultura familiar campesina * Pequeña agricultura empresarial proveedora de alimentos * Otros tipos de agricultura familiar...
6. Identidad territorial	<ul style="list-style-type: none"> * Identidad étnica asociada al territorio * Sentido de pertenencia territorial de la población...
7. Recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> * Biodiversidad * Cobertura boscosa...
8. Interés de autoridades locales y grupos gestores	<ul style="list-style-type: none"> * Expresión de interés por parte de alcaldes, consejos municipales o autoridades tradicionales * Expresión de interés por grupos gestores u otros actores sociales e institucionales del territorio...
9. Convergencia con otros instrumentos regionales	<ul style="list-style-type: none"> * Concordancia con territorios ERAS * Territorialización de medidas de la PACA * Iniciativas coordinadas con otros instrumentos regionales...

Programa Territórios de Cidadania y AF en Brasil

Art. 3º A escolha e priorização do território a ser incorporado ao Programa Territórios da Cidadania dar-se-ão pela ponderação dos seguintes **critérios**:

- I - estar incorporado ao Programa Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais, do Ministério do Desenvolvimento Agrário;
- II - menor Índice de Desenvolvimento Humano - IDH territorial;
- III - maior concentração de beneficiários do Programa Bolsa Família;
- IV - **maior concentração de agricultores familiares** e assentados da reforma agrária;
- V - maior concentração de populações tradicionais, quilombolas e indígenas;
- VI - baixo dinamismo econômico, segundo a tipologia das desigualdades regionais constantes da Política Nacional de Desenvolvimento Regional, do Ministério da Integração Nacional;
- VII - convergência de programas de apoio ao desenvolvimento de distintos níveis de governo; e
- VIII - maior organização social.

DECRETO DE 25 DE FEVEREIRO DE 2008.

Institui o Programa Territórios da Cidadania e dá outras providências.

Fóruns aglutinadores, potencializadores das articulações sociais e de consolidação de acordos sobre os rumos do desenvolvimento rural, nos níveis federal, estadual, territorial e municipal

Objetivos de la Política de Desarrollo del Brasil Rural...

- Fazer do Brasil rural um espaço social construído com o comprometimento de toda a sociedade, onde viva com dignidade pelo menos um terço da população brasileira.
- Fazer cumprir as funções sociais, culturais, econômicas e ambientais dos espaços rurais, reduzindo as desigualdades regionais e sociais e garantindo os direitos da sociedade em relação à preservação dessas áreas.
- Garantir o papel estratégico dos espaços rurais na construção do desenvolvimento nacional, valorizando o protagonismo dos atores sociais e a igualdade de gênero, geração, raça e etnia e orientação sexual.
- **Priorizar a opção estratégica voltada ao fortalecimento da agricultura familiar**, à garantia da segurança alimentar e nutricional e à democratização da terra, via implantação de um amplo programa de Reforma Agrária.

Fortalecimiento da agricultura familiar

Estratégias	Ações principais
77a- Incentivo e apoio aos processos de transição para uma agricultura sustentável.	77b- Criar e consolidar políticas públicas que promovam a transição agroecológica, por meio de novos instrumentos, métodos e institucionalidades voltados para os processos produtivos diversificados de base agroecológica.
78a- Adoção de procedimentos diferenciados que atendam às especificidades dos agricultores familiares, comunidades tradicionais e povos indígenas.	78b- Criar e consolidar políticas públicas que atendam as diferentes especificidades no que se refere à pesquisa agropecuária, assistência técnica e extensão rural, crédito, seguros, preços e acesso a mercados.
79a- Fortalecimento das cadeias produtivas da agricultura familiar.	79b- Criar e consolidar redes de produção, agroindustrialização, comercialização e consumo solidário, utilizando sistemas de certificação participativa e selos de identificação de origem dos produtos da agricultura familiar, dos povos indígenas, das comunidades tradicionais.
81a- Fortalecimento das formas de articulação institucional e organizativa da agricultura familiar.	81b- Ampliar as redes de cooperação, intercâmbios e convênios que visam a fortalecer as distintas experiências da agricultura familiar nos diversos continentes.

... Objetivos de la Política de Desarrollo del Brasil Rural

- Fortalecer a dinamização econômica dos espaços rurais com diversificação das atividades produtivas e uso sustentável dos recursos naturais, potencializando as relações de proximidade, as vantagens comparativas e competitivas e as formas associativistas e cooperativistas de organização social, bem como a inserção soberana da economia nacional no contexto internacional.
- Formular e implementar políticas públicas baseadas na concepção contemporânea de rural e na abordagem territorial visando a criar as condições para um novo modelo de desenvolvimento, que garanta a preservação e manejo sustentável das paisagens naturais, dos ecossistemas e da biodiversidade, a reprodução da diversidade do patrimônio histórico-cultural das populações rurais e a sua permanência em condições dignas nas áreas rurais.

Art. 1º Aprovar, em complementação à Resolução nº 48 do CONDRAF, as seguintes recomendações em relação às institucionalidades territoriais do desenvolvimento rural sustentável para que se constituam em espaços de gestão e controle social, com os objetivos de:

I – formular e adequar políticas públicas e iniciativas locais às potencialidades e demandas territoriais;

II – sensibilizar, mobilizar, elaborar o planejamento estratégico e o comprometimento dos atores que atuam no território – governamentais, da sociedade civil e da iniciativa privada – legitimando as decisões e promovendo o envolvimento desses atores na implementação das ações estratégicas para o desenvolvimento territorial;

III – incorporar um número crescente de ações e políticas possibilitando progressivo e constante aperfeiçoamento do planejamento do desenvolvimento territorial, agregando, no decorrer do trabalho, novas dimensões do desenvolvimento sustentável;

IV – dotar as institucionalidades territoriais de canais de divulgação das potencialidades e demandas dos territórios, viabilizando a identificação e atração de parceiros potenciais para implantação de projetos e ações para o desenvolvimento territorial;

...Consejos de DRS, Brasil

- V – propor mecanismos de formalização das relações entre os atores e as políticas públicas, com a adoção de Pacto Territorial de Desenvolvimento, como importante instrumento de articulação, diálogo e complementaridade entre as políticas que incidem sobre o território;
- VI – propor soluções inovadoras para a dinamização econômica e social dos territórios;
- VII – publicizar as ações e políticas, de modo a evitar clientelismo, corporativismo e basismo, que levam à apropriação restrita das políticas públicas em detrimento do interesse público;
- VIII – fazer um esforço de articulação institucional, no setor público, tanto no plano horizontal, entre políticas, programas, projetos e ações, quanto no plano vertical, entre a União, Estados, Territórios e Municípios, buscando não setorializar ações.

Art. 4º Recomendar uma **composição** representativa, diversa e plural dos atores sociais relacionados ao desenvolvimento rural, contemplando as seguintes situações:

I - que, **no mínimo 50%** (cinquenta por cento) das vagas sejam ocupadas por representantes de **entidades da sociedade civil organizada, que representem a agricultura familiar, estudem ou promovam ações voltadas para seu apoio e desenvolvimento** (movimentos sociais, entidades sindicais, cooperativas e/ou associações produtivas, comunitárias, entidades de assessoria técnica e organizacional, etc);

II - que, no máximo 50% (cinquenta por cento) das vagas sejam ocupadas por representantes do poder público (...), vinculadas ao desenvolvimento rural sustentável (inclusive universidades), de organizações de caráter para-governamental (...) e de outros setores da sociedade civil organizada não diretamente ligados à agricultura familiar (como empreendedores rurais dos setores de serviços e industrial)

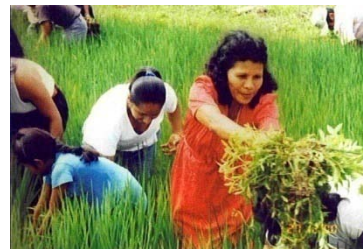
...

Concepto amplio de AF: PRONAF, Brasil

Entende-se por agricultor(a) familiar, o conceito adotado pelo Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar - PRONAF, que inclui:

- a) produtores(as) rurais cujo trabalho seja de base familiar, quer sejam proprietários (as), posseiros(as), arrendatários(as), parceiros(as) ou concessionários(as) da Reforma Agrária;
- b) remanescentes de quilombos e indígenas;
- c) pescadores(as) artesanais que se dediquem à pesca artesanal, com fins comerciais, explorem a atividade como autônomos, com meios de produção próprios ou em parceria com outros pescadores artesanais;
- d) extrativistas que se dediquem à exploração extrativista ecologicamente sustentável;
- e) silvicultores(as) que cultivam florestas nativas ou exóticas, com manejo sustentável;
- f) aqüicultores(as) que se dediquem ao cultivo de organismos cujo meio normal, ou mais freqüente de vida seja a água.

- Relación entre fortalecimiento de la agricultura familiar y desarrollo rural territorial
- Seguridad alimentaria y satisfacción de necesidades básicas
- Desarrollo rural, fortalecimiento de la capacidad adquisitiva y desarrollo nacional
- Mejoramiento de la calidad de la vida en los territorios rurales



¡Gracias!