



Diálogo de Políticas Públicas sobre Agricultura Familiar en Centroamérica Sistematización de experiencias sobre el diálogo de políticas

Síntesis¹

Antecedentes

El Programa Diálogo Regional Rural (PDRR) fue creado en 2007 con el apoyo del FIDA y RUTA como una plataforma para participar en el diálogo de políticas relativas a la agricultura familiar y al desarrollo rural de Centroamérica.

En este marco, el PDRR ha mantenido una relación cercana de diálogo con el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) a través de audiencias con representantes de las organizaciones del Programa y de una comunicación y coordinación estrecha con la SE-CAC. Es por tal razón que el CAC mediante acuerdo de setiembre de 2008, reconoció al Programa como “la instancia regional para el diálogo entre el Consejo Agropecuario Centroamericano y los pequeños productores centroamericanos”.

Seguidamente, el CAC encomendó a la SE-CAC y al PDRR, el diseño de un plan de acción que tuviera como tema principal la Agricultura Familiar, que fue formulado de manera participativa entre las organizaciones del PDRR, representantes de los gobiernos y la SE-CAC y tiene la finalidad de que los países de Centroamérica cuenten con políticas públicas diferenciadas de apoyo a la agricultura familiar permitiendo a integrar la población pobre en los procesos de desarrollo a escala nacional y regional.

La FAO y RUTA han brindado apoyo al PDRR y a SE-CAC en el diseño del Plan y en la realización de actividades contenidas en el mismo. Este apoyo se ha concentrado en los siguientes aspectos: (i) mapeo de políticas públicas sobre agricultura familiar a nivel nacional y regional; (ii) construcción de criterios para definir agricultura familiar, (iii) valoración económica del aporte de agricultura familiar en la región; (iv) identificación y sistematización de experiencias exitosas que hayan contribuido al diálogo sobre propuestas de políticas y estrategias nacionales y regionales para la agricultura familiar.

Mapeo de políticas relacionadas con agricultura familiar

El mapeo de políticas relacionadas con agricultura familiar a nivel de país y regional, se elaboró para identificar las políticas públicas, institucionalidad, programas y proyectos relacionados con el tema.

Producto del trabajo se cuenta con inventario de las políticas públicas de apoyo a la agricultura familiar en la Región y a nivel de los siguientes países, Costa Rica, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala. Además se dispone de una

¹ Esta síntesis fue elaborada por Ronald Meza de RUTA, con base en el informe de consultoría que presentaron los consultores de país y regional, en febrero de 2011.

caracterización de las mismas que permite identificar los vacíos existentes, así como las fortalezas y oportunidades de las políticas en vigencia.

Por otro lado, se cuenta con un análisis de las instituciones relacionadas con el apoyo a la agricultura familiar, su grado de especialización y/o atención a la agricultura familiar y al desarrollo rural; asimismo se dispone de una caracterización de los principales programas y proyectos existentes, orientados a brindar servicios de apoyo a la agricultura familiar y el desarrollo rural.

Construcción de criterios

En el caso de la construcción de criterios de agricultura familiar, las organizaciones del PDRR llegaron a la conclusión que es difícil tener un concepto definitivo de lo que comprende el tema dadas las diferencias entre los países; sin embargo a nivel nacional las organizaciones cuentan con elementos y variables cualitativas y cuantitativas que contribuyen a precisar las dimensiones de la agricultura familiar y que han sido utilizadas en diferentes foros a nivel centroamericano.

Valoración económica del aporte de agricultura familiar

La valoración está respaldada en un estudio de consultoría que realizó a solicitud de los integrantes del PDRR. Entre los principales aspectos que se consideran, están el peso cuantitativo de los agricultores familiares en los países de América Central, las características básicas de los agricultores familiares y de sus hogares, la valoración del peso económico de la agricultura familiar dentro de las estructuras agrarias de los países de la región y una estimación cuantitativa de la evolución y las características del comercio de productos agropecuarios y agroalimentarios entre los países de Centroamérica. A continuación algunos datos importantes:

La agricultura familiar se concentra en trabajadores por cuenta propia agrícolas, que no tienen trabajadores asalariados permanentes en su finca y la actividad es su ocupación principal; y, en empleadores agropecuarios que encabezan fincas con hasta cinco personas ocupadas y que combinan el trabajo directo de los productores, sus familiares no remunerados y un número limitado de trabajadores asalariados.

Se estima que en CA existen alrededor de 1.5 millones de productores y productoras miembros de la agricultura familiar, de los cuales hay un total de 1.4 millones de trabajadores por cuenta propia agropecuarios con dedicación principal a la agricultura; y un poco menos de 100,000 empresarios pequeños agrícolas.

Cerca del 9% de los trabajadores por cuenta propia son mujeres, y entre los pequeños empresarios, como promedio el 12% son mujeres. Entre los cuenta propia, el 65% trabajan en tierras propias, y entre los pequeños empleadores, cerca del 78%.

Por otro lado, en promedio un 33% de los "cuenta propia" son analfabetos, mientras que entre los empleadores pequeños, los analfabetos en promedio simple suman el 19%. Cerca del 65% de los trabajadores por cuenta propia se encuentran en pobreza.

Las estimaciones realizadas permiten concluir que la agricultura familiar genera, en promedio, cerca del 50% de la producción agropecuaria de los seis países de la región. Los trabajadores por cuenta propia suman el 39% de la producción regional y los pequeños patrones suman el 11%.

Sistematización de experiencias sobre agricultura familiar

En cuanto a las experiencias, se realizó un trabajo que tuvo la finalidad de que las organizaciones pudieran ofrecer opciones basados en sus propias experiencias para tomar en cuenta en la formulación de políticas e intervenciones de parte del sector público y así facilitar la gestión de políticas diferenciadas para la agricultura familiar, considerando el proceso social, político y técnico de formulación, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas. El estudio además permitirá facilitar instancias de diálogo y negociación entre Gobiernos y Organizaciones de productores sobre medidas de política pública para la agricultura familiar e intensificar el intercambio de información y experiencias entre organizaciones de productores para que aumenten sus capacidades de diálogo y negociación en materia de políticas públicas para la agricultura

En el estudio se sistematizaron 13 experiencias en cinco países, que visualizan el aporte de las organizaciones de pequeños productores en la gestión de políticas y en aumentar su contribución a la producción y el abastecimiento de alimentos. Para la selección de las experiencias se diseñó una metodología, que entre otros aspectos, determinó que una experiencia se considera exitosa, si los procesos, prácticas y métodos, permiten mostrar resultados tangibles en el aumento de la producción de alimentos –granos básicos, verduras, tubérculos, animales menores y vacunos- y en su comercialización, así como en lograr una mayor resiliencia de los hogares y comunidades rurales a los desastres naturales.

Las experiencias sistematizadas y principales hallazgos

Cada experiencia que se presenta seguidamente está documentada a nivel de país y en un informe regional que contiene el detalle de la caracterización de las experiencias, así como logros, limitaciones y nivel de participación de las organizaciones que estuvieron involucradas en la sistematización.

En esta sección se presenta una breve descripción de cada experiencia de país, así como elementos que permitirán tener un panorama general y muy resumido sobre quiénes fueron los actores involucrados, los impactos que se obtuvieron de la experiencia y los principales factores que contribuyeron al éxito de la misma.

En Costa Rica

- *La agricultura familiar productora de café, el caso de COOPEATENAS R.L.* La experiencia gira en torno a la comercialización y beneficiado del café para resolver en forma permanente los bajos precios del mercado al café en fruta, dándole así valor agregado por medio de su transformación.
- *La agricultura familiar en los territorios indígenas de Talamanca: el caso de la asociación de pequeños productores de Talamanca (APTA).* La experiencia gira en torno a la valorización del sistema de producción indígena, la cual por sus propias características de manejo, se integra al tipo de producción orgánica y por lo tanto tiene una gran aceptación en los mercados solidarios internacionales.
- *La agricultura familiar productora de maíz y frijol: su capacidad de resiliencia ante la ausencia de políticas públicas efectivas de apoyo: el caso de Pejibaye*

de Pérez Zeledón (ASOPRO). La experiencia tiene su punto de partida en el año 1982, cuando inicia el programa de ajuste estructural que implicó un desestímulo progresivo a la producción de granos básicos. Esto afectó principalmente a pequeños y medianos productores dedicados a la producción de alimentos, lo cual estaba generando un proceso de abandono de la actividad y en muchos casos la venta de las tierras.

Involucrados. Los involucrados en las experiencias sistematizadas en su mayoría son pequeños y medianos productores.

Impactos. Los impactos identificados fueron el mejoramiento y diversificación del ingreso, el incremento de valor agregado de sus productos, el acceso a servicios, la protección del ambiente y la diseminación de los sistemas de producción.

Factores de éxito. Por otro lado, entre los factores de éxito se citan las sinergias y alianzas con actores públicos y privados que lograron realizar para resolver problemas, diversificación de los productos en función de la demanda, aprovechamiento de las ventajas de sus sistemas de producción para mejorar la relación beneficio- costo y el desarrollo sostenible de las actividades protegiendo el ambiente e incremento de la productividad.

En El Salvador

- La Plataforma para el desarrollo productivo en la reserva de biosfera Bahía de Jiquilisco de la Asociación Mangle Bajo Lempa. La experiencia comprende la propuesta de un nuevo modelo productivo, sostenible, participativo, autónomo.
- La Asociación Salvadoreña para la Integración y el Desarrollo de ASID. La experiencia relata cómo a través de la metodología "campesino a campesino" se busca lograr la soberanía alimentaria rescatando el saber de los campesinos y generando cambios en los modelos de producción tradicionales.

Involucrados. Los involucrados en las experiencias se caracterizan por ser comunidades organizadas de productores interesados en una producción más limpia, que comprende hombres y mujeres de diferentes edades.

Impactos. Los impactos de las experiencias se refieren a la consolidación del trabajo organizado, intercambio de conocimientos locales, asistencia técnica y financiera, así como la revalorización de los conocimientos locales y el no uso de insumos químicos.

Factores de éxito. Los factores de éxito se relacionan con el empoderamiento y fortalecimiento de la asociación, autonomía para la implementación de las estrategias y solución de problemas. También se identificaron alternativas de producción sin costos económicos y difusión de la estrategia de trabajo a través de la metodología campesino a campesino y valorización de los conocimientos locales.

En Guatemala

- *La Asociación Campesina Pochuteca (ASOCAMPO).* La experiencia de ASOCAMPO parte de la necesidad de las familias en acceder a recursos, siendo la tierra el principal para lograr sus objetivos. El enfoque de trabajo

desde su formación en el 2001, ha ido adaptándose a las necesidades de los socios y a las demandas de los mercados.

- *La Asociación Indígena Campesina Tucureño Pajá (ASICTPA)*. Las acciones de esta organización se han enfocado a promover el desarrollo humano, asociativo, productivo, tecnológico, y económico sobre la base del uso sostenible de los recursos naturales y la competitividad de la producción.
- *Incidencia en la economía familiar a través del mejoramiento de especies pecuarias: la experiencia del Comité de la Unidad Campesina (CUC) de Sololá*. El eje de desarrollo comunitario y productivo del CUC, tiene como objetivo fortalecer la lucha por la defensa del territorio y la recuperación de la madre tierra, la economía indígena campesina, con equidad de género, pertenencia cultural y generacional. Por lo que la experiencia se relaciona con fortalecimiento de las bases organizativas, el acceso a tierra y a la equidad de género.

Involucrados. Los involucrados en las experiencias se caracterizan por ser familias indígenas sin tierra o con poca tierra, con limitaciones de idioma y en muchos casos más del 50 por ciento son mujeres jefas de familia.

Impactos. Entre los impactos que se citan en las experiencias están el haber tenido acceso a la tierra, diversificación de la producción y del ingreso, disminución de costos de producción, movilización de la población y protección del medio ambiente.

Factores de éxito. Los factores de éxito identificados se refieren a la consolidación de la organización para operar, el haber realizado sinergias estableciendo alianzas para la comercialización e innovación tecnológica, sostenibilidad de la organización aprovechando los medios de vida a través de actividades rentables y los recursos de las familias.

En Honduras

- *Cooperativa Agropecuaria Regional El Negrito Limitada (CARNEL-ACAN)*. La experiencia consiste específicamente en promover el acceso a recurso tierra por parte de campesinos sin tierra y trabajadores, la cual se ha logrado con la gestión de CARNEL – ACAN en el fortalecimiento de sus organizaciones y empresas en aspectos productivos, financieros, administrativos y comerciales de los asociados.
- *La Empresa Asociativa Campesina Productiva “Nueve de Noviembre” de Comayagua*. La experiencia consiste dar a conocer la lucha de las familias por el acceso a tierra y cómo el apoyo de entidades del gobierno y de la sociedad civil han apoyado para que se les otorgara el título de propiedad en 2010.
- *La empresa asociativa campesina productiva “Pensando En El Futuro”, Ojojona, El Aguatal*. Consiste en un grupo de pequeños productores (hombres) pobres con potencial, con tierra para cultivar y organizados como empresa, que se les ha brindado apoyo a través del fortalecimiento de su estrategia de vida, lo que les ha permitido incursionar en la producción de hortalizas, granos básicos (maíz y frijol), cebolla, chile, culantro, elote, habichuela, lechuga, remolacha, repollo, tomate, zapallo, pepino, zanahoria, rábano, ayote y plátano.

Involucrados. Los involucrados en las experiencias son pequeños productores que en algunos casos no tenían tierra.

Impactos. Los impactos generados se concentran en el acceso a los recursos y servicios para garantizar la producción y la diversificación del ingreso.

Factores de éxito. Por otro lado, los factores de éxito son varios, como es el caso de sostenibilidad de la organización al haber capacitado jóvenes para el relevo, haber desarrollado una visión empresarial, participación activa de los asociados en la toma de decisiones, representatividad de mujeres, ajuste de la organización para la comercialización de los productos altamente rentables y el ofrecer servicios diversificados a sus asociados.

En Nicaragua

- *Rescate y manejo de semillas criollas y acriolladas un aporte a la soberanía alimentaria nacional y a la biodiversidad local.* La experiencia consiste en rescatar semillas criollas o acriolladas como estrategia para enfrentar el déficit alimentos en períodos críticos y para preservar la diversidad genética de las semillas a través de la conformación de bancos de reservas, permitiendo a los campesinos, especialmente ubicados en zonas de laderas, disponer de material de siembra para responder a los efectos de las sequías y al cambio climático.
- *Experiencia del Bono Productivo Agropecuario, Programa Hambre Cero.* El Bono es el instrumento principal del Programa Productivo Alimentario (PPA) conocido como Hambre Cero y el cual viene implementando el gobierno de Nicaragua desde 2007. El objetivo principal del PPA es que mediante el Bono, las familias cubran parte de sus demandas de alimentos y que el excedente generado sea comercializado. La institución encargada de la implementación es el Ministerio de Agricultura Ganadería y Forestal.

Involucrados. Las experiencias sistematizadas involucran familias pobres con y sin tierra, mujeres jefas de familia y ubicados en zonas con limitaciones físicas y climáticas para la producción.

Impactos. Entre los impactos citados están el haber tenido la posibilidad de producir alimentos y por ende mejoramiento en la dieta, disminución de costos de producción, acceso a recursos financieros y a servicios para producir, incremento de los incentivos para la experimentación y así mejorar el conocimiento.

Factores de éxito. Los factores de éxito que más se destacan han sido el poder diseminar la metodología de trabajo permitiendo obtener mayor apoyo, obtener alternativas de producción sin costos económicos, el establecimiento de alianzas y empoderamiento de las mujeres.

Recomendaciones futuras sobre políticas públicas

Con base en las sistematizaciones, se identificaron cinco ejes sobre las cuales el PDRR podría sugerir la orientación de políticas públicas para apoyar y potenciar la agricultura familiar:

- Fortalecimiento de las organizaciones, orientada a desarrollar el capital humano y social de las organizaciones con énfasis en jóvenes y mujeres para prever el relevo generacional.
- Fomento de las sinergias entre los actores, de manera que se garantice apoyo para promover el potencial productivo de la agricultura familiar a través de compromisos entre actores
- Incorporación de temas como preservación del ambiente, biodiversidad, cultura, rescate de semillas para la disminución de costos, entre otros, en las estrategias y políticas sobre agricultura.
- Impulso y respaldo a la agricultura familiar como mecanismo para garantizar la seguridad alimentaria.
- Promoción del modelo empresarial de las organizaciones, impulsando la capacitación del recurso humano para evolucionar hacia un modelo empresarial que genere mayor eficiencia y eficacia en el uso de los recursos.