

PDRR – SECAC

Plan de acción para la Agricultura familiar en Centroamérica

Documento Final

Versión Final Octubre, 2010

PRESENTACION

Desde el año 2007 el PDRR ha mantenido una relación cercana de diálogo con el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) tanto a través de audiencias en las que han participado representantes de las organizaciones del Programa como por el establecimiento de una comunicación y coordinación estrecha con la SECAC.

En este marco, el CAC ha reconocido al Programa como “la instancia regional para el diálogo entre el Consejo Agropecuario Centroamericano y los pequeños productores centroamericanos”¹.

Más recientemente, y evidenciando una claro reconocimiento de la importancia de la Agricultura Familiar en Centroamérica, el CAC acordó “Encomendar a la Secretaría Ejecutiva del CAC para que en conjunto con el Programa de Diálogo Regional Rural diseñen un plan de acción que tenga como tema principal la Agricultura Familiar. Este plan de acción deberá ser presentado en forma conjunta en una próxima reunión del Consejo de Ministros del CAC”².

A partir de ese momento, el PDRR y la SECAC iniciaron, con la cooperación técnica permanente de RUTA, un proceso participativo de formulación del Plan de Acción. El presente documento ha sido elaborado a partir de consultas y aportes de las organizaciones centroamericanas del PDRR y otros de actores institucionales y ha sido conocido y discutido con el Consejo Directivo del PDRR en sesión del 25 de febrero de 2010, posteriormente hasta julio del 2010 se realizaron talleres nacionales de revisión y nuevos aportes³ y los días 20 y 21 de octubre 2010 se realizó un taller regional en el que participaron 18 organizaciones campesinas, que en su Asamblea General durante este evento, discutieron, revisaron y aprobaron la presente versión final del Plan, que es la propuesta que se está presentando formalmente al CAC.

Durante su Asamblea General, las organizaciones participantes en el PDRR expresan la importancia de continuar el Diálogo Regional Rural por ser un espacio estratégico para intercambiar experiencias y buscar consenso para hacer propuestas que beneficien al sector de la pequeña agricultura familiar a nivel de los países y en la región, un espacio que cuenta con reconocimiento de los gobiernos y de organismos internacionales, con presencia de aliados en cada país, un espacio que brinda apoyo con información y gestión de conocimiento, que es determinante para la incidencia desde los gremios, ya que ello contribuye a que las organizaciones gremiales y sectoriales tengan mayores competencias para el diálogo sobre políticas y temáticas centradas fundamentalmente en soberanía y seguridad alimentaria y comercio en beneficio de la Agricultura Familiar de Centroamérica.

Por ello se valora la necesidad de continuar fortaleciendo la iniciativa y explorar las posibilidades de fortalecer los vínculos y relaciones con otras organizaciones que trabajan la pequeña y mediana producción, para fortalecer aún más esta instancia de diálogo, en ello reside la pertinencia del presente Plan de Acción.

¹ Acuerdo 2 Reunión del Consejo de Ministros del 24 de septiembre de 2008. Managua, Nicaragua.

² Acuerdo 7 Reunión del Consejo de Ministros del 27 de agosto de 2009. San José, Costa Rica.

³ Anexamos un resumen de los aportes en los talleres nacionales de consulta.

INTRODUCCION

Las organizaciones gremiales y sociales representantes de Pequeños/as y Medianos/as campesinos y campesinas de Centroamérica han creado un espacio de diálogo que desde el año 2008 llamamos PDRR y que cuenta con el apoyo técnico y financiero del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el apoyo técnico de RUTA. Administrado por CIDH.

El objetivo general que ha orientado el accionar del PDRR ha sido el mejorar las políticas relativas a la agricultura familiar y el desarrollo rural de Centroamérica, con miras a que este sector pueda ser integrado a los procesos de desarrollo social y económico a escala nacional y regional; siempre con el propósito de crear un espacio oficial para el debate de las políticas y los instrumentos normativos entre las organizaciones participantes en el PDRR y los gobiernos de cada país, así como en las instancias regionales establecidas, que permitan un diálogo en cuestiones de desarrollo rural y reducción de la pobreza.

En el transcurso de la ejecución del PDRR las organizaciones participantes cuentan con dos instancias regionales de diálogo y negociación cuales son la Asamblea General y el Consejo Directivo.

El PDRR ha facilitado el diálogo entre las organizaciones y los gobiernos nacionales en el ámbito particular de cada país y en el escenario institucional centroamericano como lo es el Consejo Agropecuario Centroamericano al reconocer el esfuerzo de las organizaciones campesinas que participan en el PDRR para fortalecer su articulación e integración regional, así como su legitimidad para establecer un diálogo con el CAC. Esta incidencia en el nivel Regional ha estado acompañada de acciones de las organizaciones de cada país por establecer procesos de diálogo y negociación con los respectivos gobiernos e instancias institucionales en aspectos relacionados con el desarrollo rural, la agricultura familiar, el acceso a la tierra, la seguridad y soberanía alimentaria, la conservación de los recursos acuíferos, medidas en torno al patrimonio rural, entre otras.

Durante 2009 los Gobiernos de los países del istmo acordaron la preparación de una estrategia de desarrollo rural. Así, el PDRR participó activamente en las consultas de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), la cual responde a una necesidad de las sociedades centroamericanas, para contribuir con el desarrollo sostenible e incluyente de sus territorios rurales, fortalecer la cohesión social y territorial, generar nuevas oportunidades y fortalecer las capacidades creativas e innovadoras de la gente, las instituciones públicas y la sociedad civil en los territorios de la Región.

La ECADERT aborda de manera simultánea y entrelazada las principales dimensiones del desarrollo sostenible como son las instituciones para el desarrollo rural territorial, la sociedad rural, la organización territorial y redes de cooperación, el fortalecimiento de la economía rural de los territorios, la identidad cultural del territorio, entre otros. Dentro de estas dimensiones se encuentra una sección específica sobre agricultura familiar, en la que el PDRR tendrá un rol muy importante.

En el caso de la agricultura familiar, el PDRR ha realizado encuentros con la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del Mercosur (REAF), creada en 2004 y que tiene

como objetivo discutir y formular recomendaciones sobre políticas, acciones y proyectos relativos a la agricultura familiar. Sus deliberaciones se encaminan al Grupo y al Consejo del Mercado Común y una vez aprobadas, pasan a ejecutarse en los países del Mercado Común del Sur (MERCOSUR)⁴.

Dada la importancia de la agricultura familiar, durante 2010 la FAO apoyará al PDRR en realizar actividades relacionadas con la facilitación del diálogo, formulación de agenda política que se realizan en el marco del Programa Dialogo Regional Rural y el programa de fortalecimiento de organizaciones rurales. Además se apoyarán específicamente actividades consideradas dentro del Plan de acción para la agricultura familiar en Centroamérica.

En este sentido el Plan de Acción para la Agricultura Familiar en Centroamérica considera la realización de talleres nacionales para formulación participativa del mismo, así como consensuar el concepto, criterios y parámetros de la "Agricultura Familiar Centroamericana" (AF), la participación en el Encuentro de Ministros y organizaciones civiles (PDRR-REAF) de Centroamérica y Mercosur, con presencia de otros actores y organismos de cooperación; asimismo la caracterización de la AF (valor económico relativo al PIB, tipo y volumen de la producción, estrategias de comercialización y mercados, etc.), un inventario de las políticas, institucionalidad y programas y proyectos para la AF, entre otros.

La meta fundamental del Plan de Acción de AF es que los países de Centroamérica cuenten con políticas públicas diferenciadas de apoyo a la agricultura familiar con miras a integrar la población pobre en los procesos de desarrollo a escala nacional y regional.

Para ello, es necesario el desarrollo de capacidades para lograr una adecuada formulación de propuestas de políticas que traduzcan los intereses de las organizaciones participantes en el PDRR y que las mismas sean acordadas por las organizaciones participantes. Asimismo, se busca fortalecer un espacio de diálogo y negociación de carácter permanente en el nivel regional y nacional, para las diferentes organizaciones participantes y a su vez fortalecer los espacios de diálogo y negociación existentes en el marco de las instancias de integración centroamericana.

Con el Plan también se pretende incidir en la adopción de políticas por parte de los gobiernos de la región que contribuyan al fortalecimiento de los intereses representados por las organizaciones participantes en el PDRR, y considerar el fortalecimiento de la capacidad de facilitación y apoyo de la UTP del PDRR a las iniciativas y orientaciones establecidas por las organizaciones participantes.

⁴ Los países miembros y asociados del MERCOSUR participan en la REAF mediante secciones nacionales compuestas por instituciones de gobierno con competencias en el desarrollo rural y asociaciones de productores familiares y el trabajo de la REAF se organiza en grupos temáticos (GT) creados a medida que se torna necesario abordar, de forma específica, temas identificados como de especial interés de la agricultura familiar.

OBJETIVOS

General

Posicionar desde las Organizaciones Gremiales Campesinas e Indígenas la AF en una Agenda de desarrollo de los países Centro Americanos reconociendo su importancia como un capital económico, político, social y ambiental sostenible en la región.

Objetivos específicos y resultados esperados

A continuación se presentan los objetivos específicos y resultados esperados del Plan.

- Objetivo 1: Conceptualizar y caracterizar la AF en Centroamérica.

Resultados esperados:

- a) Definidos los criterios regionales de la AF en Centro América.
 - b) Definidos los parámetros nacionales de la AF por los actores participantes del Plan de Acción.
 - c) Caracterizada la AF a partir de los criterios y parámetros establecidos.
- Objetivo 2: Identificar las principales políticas vigentes en Centroamérica relacionadas con la AF

Resultados esperados:

- a) Realizada una revisión de las de políticas existentes en los niveles regional y nacional, la institucionalidad, los programas y proyectos relacionados con AF en Centroamérica (CA)⁵
 - b) Información sistematizada sobre las políticas y criterios para la priorización de alcances del plan
- Objetivo 3: Identificar y caracterizar las mejores experiencias y prácticas de las organizaciones rurales sobre desarrollo agrícola y rural para la propuesta de políticas y estrategias nacionales y regionales para la agricultura familiar.
- a) Identificadas y sistematizadas las mejores experiencias de las organizaciones.
 - b) Sistematizadas y divulgadas las experiencias sobre AF
- Objetivo 4: Definir mecanismos para el diálogo, formulación e instrumentalización de propuestas de política sobre AF

⁵ Este trabajo tomará como referencia base los estudios elaborados por FAO/RUTA sobre el tema en la región centroamericana.

Resultados esperados:

- a) Identificados los actores del Plan de Acción de AF
 - b) Definidas las acciones prioritarias para el desarrollo y posicionamiento de AF en las economías de CA
 - c) Formuladas propuestas de política sobre AF
 - d) Establecida la instrumentalización de políticas sobre AF
- Objetivo 5: Definir mecanismos para la evaluación, el seguimiento, rendición de cuentas que permitan la medición de incidencia de políticas

Resultados esperados:

- a) Diseñar el mecanismo de seguimiento y evaluación de políticas tomando en cuenta los establecidos en otras estrategias y políticas centroamericanas.

ACTIVIDADES

El siguiente cuadro precisa las actividades a realizar como parte de la implementación del plan de Acción.

Cuadro sobre actividades y mecanismos de trabajo para el Plan de Acción

Objetivos específicos	Actividades	Mecanismo de trabajo	Período
1. Conceptualizar la Agricultura Familiar en Centroamérica	<ul style="list-style-type: none"> - Intercambiar experiencias sobre AF, a través del Encuentro de Ministros y organizaciones civiles (PDRR-REAF) de Centroamérica y otro - Relanzamiento de la AF acompañada de conferencias de prensa, ferias de productos agrícolas, agroindustriales y otros. - Establecer criterios y parámetros que permitan la conceptualización de AF en forma consensuada - Caracterizar la AF con base en el concepto - Realizar un estudio sobre las características de la AF en CA, tomando en cuenta las siguientes variables: -% contratación M de O, -grado de tecnificación y diversificación, -mercados de destino, -actividades no agrícolas, -valor económico con respecto a PB y PIBA, -% de la población dedicada a AF <ul style="list-style-type: none"> o En todo el estudio debe incorporarse el aporte de la Mujer y los jóvenes en la AF. o En el estudio se debe mostrar el empleo rural que genera la AF. o Reflejar en el estudio el área promedio en uso de la tierra para la AF por país y por región. 	Foros nacionales y regional de discusión Síntesis de información existente	I y II Tri 2010 Llegar a consenso I Tri 2011
2. Identificar las principales políticas vigentes en Centroamérica relacionadas con la Agricultura Familiar	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar un estudio sobre las políticas existentes a nivel regional y de país, que permita conocer lo siguiente: - tipología de políticas, -especialización de instituciones, programas y proyectos, -priorización de institucionalidad, políticas e intervenciones más efectivas en términos de efectos e impactos, -Fortalezas y oportunidades. - Sebe Incluir: <ul style="list-style-type: none"> o la especificidad de las mujeres, sus intereses y necesidades aportes de manera específica, ej.:⁶ 	Síntesis de información existente Foros nacionales Foro regional	II y III Tri 2010

⁶ Agricultura Familiar, Agroindustria y otras labores no agrícolas como o alternativa de empleo y desarrollo rural y que se refleje dentro de los índices de población empleada dentro de la Agricultura Familiar.

Objetivos específicos	Actividades	Mecanismo de trabajo	Período
	<ul style="list-style-type: none"> ○ los pueblos indígenas sus intereses y necesidades (su cosmovisión)⁷ ○ que los jóvenes aparezcan con sus necesidades y potencialidades.⁸ ○ vulnerabilidad climática de la economía familiar (causas, efectos, perspectiva y tipos de estrategias para su mitigación.) ○ el contexto particular de cada país, pero fundamentalmente el contexto del área rural. ○ el grado de organización campesina que fortalezca la economía familiar.⁹ ○ la situación de las cadenas productivas, principalmente la parte de la comercialización. ○ el estado de la interlocución del movimiento campesino. 		
<p>3. Identificar y caracterizar las mejores experiencias y prácticas de las organizaciones rurales sobre desarrollo agrícola y rural para la propuesta de políticas y estrategias nacionales y regionales para la agricultura familiar.</p>	<p>- Identificar, sistematizar y divulgar las mejores experiencias de las organizaciones. Propuestas iniciales:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Guatemala: <i>Producción orgánica en café y del maíz con pocos recursos.</i> ○ Costa Rica: APROSAMA: <i>resiste ante la invasión de monocultivos: Turismo Rural Comunitario Comité de Créditos. Ferias del Agricultor. Manejo sostenible de desechos.¹⁰</i> <i>ANAMAR: Defensa y conservación de Semillas Criollas; iniciativas de mercados locales agroecológicos; agricultura familiar sostenible en sistemas agroforestales. Todo ello con metodología Campesino a Campesino.¹¹</i> 	<p>Seleccionar al especialista en coordinación las mesas de cada país. Reuniones de trabajo con consultor para revisar criterios que permitan seleccionar los casos en cada país. Analizar metodología y plan de trabajo con consultor. Participar en talleres de devolución.</p>	<p>IV Tri 2010</p>

⁷ Esta población debe reflejarse en los índices de población empleada en la Agricultura Familiar.

⁸ Desde su formación y experiencia del trabajo en la agricultura familiar, su nivel académico y disponibilidad de contribuir como mano de obra calificada, (Esta población debe ser reflejada en los índices de población empleada en la A.F.)

⁹ Debe cuantificarse, medirse y reflejarse dentro de los censos agropecuarios de cada país de manera actualizado.

¹⁰ *Apoyo a la Identidad Cultural, ante la inseguridad social. Gestión re-innovadora de recursos propios en "MACROTENDENCIA Global". APROSAMA dio un fuerte apoyo a la creación de la propuesta de la A.F. en la Zona Norte de CR, 2002-2006; en el marco organizativo de la Uni-CRESE (Unión de Comunidades en Restauración Ecológica, Social y Económica) de la cual es parte; con papel activo de mujeres, jóvenes y niños.*

¹¹ *Donde Productores (as) de organizaciones afiliadas de ANAMAR a nivel local, regional y nacional conjuntamente con las demás organizaciones afiliadas a Coproalde a través de PIDASSA (Programa de Agricultura Sostenible). Programa Mesoamericano y del Caribe bajo el Patrocinio de PAN PARA EL MUNDO Agencia de Cooperación Alemana. Con el aporte de un ingeniero forestal alemán y de los promotores en todo el país formados en el mismo programa a través de la práctica mediante técnicas y herramientas ya sistematizadas, probadas y aprobadas por su efectividad durante su aplicación. (Esta experiencia es digna de tomarse en cuenta y registrarse como una experiencia exitosa en la Agricultura Familiar.)*

Objetivos específicos	Actividades	Mecanismo de trabajo	Período
	<ul style="list-style-type: none"> ○ COPEAGRI: crédito, ahorro, caña, café y leche. ○ Nicaragua: Programa de desarrollo económico y social de la UCANS-ATC en Nueva Segovia. Programa de Semillas Criollas en de Programa Campesino a Campesino-UNAG en San Ramón. ○ Salvador: Programa de soberanía alimentaria en la zona central y La Libertad. Campesino a Campesino en Morazán y occidente de Ahuachapán. ○ Honduras: ACAN, proyecto de educación financiera a las familias de diferentes regiones para emprender mercados. Cooperativa CARNEL producen maíz, arroz, plátano y lo comercializan a lo interno del país y hacen negociaciones con El Salvador y Guatemala. 		
<p>4. Definir mecanismos para el diálogo y formulación de propuestas de política sobre AF</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar los actores del Plan de Acción de AF <ul style="list-style-type: none"> ○ Hacer un estudio y mapeo de actores. / Realizar una agenda común. - Establecer espacios y Mecanismos de diálogo entre los actores. <ul style="list-style-type: none"> ○ Espacios de diálogos: reuniones, intercambios de experiencias. / Creación de espacios de convergencia nacional. - Definir y poner en marcha una estructura operativa y funcional para el trabajo a nivel de país y regional. <ul style="list-style-type: none"> ○ Contacto directo con las bases. / Realizar actividad con metodología aprender haciendo. - Formular un plan para el desarrollo de capacidades para la formulación de propuestas de política <ul style="list-style-type: none"> ○ Fortalecer alianzas, comunicación e información para la incidencia política. - Definir acciones prioritarias para el desarrollo y posicionamiento de AF en las economías de CA. - Definir acciones diferenciadas que se requieren para promover la AF en CA.¹² - Formular una agenda de concertada de políticas - Definir mecanismos para la instrumentalización de políticas sobre AF <ul style="list-style-type: none"> ○ Principales actores son las familias que apoyadas en el 	<p>Reuniones, sondeos, presentaciones Talleres Cursos Foros nacionales Foro regional</p>	<p>I Tri 2011</p>

¹² Mediante estrategias (Políticas, Parámetros, Créditos diferenciados que se requieren para promover y fortalecer la AF en CA.

Objetivos específicos	Actividades	Mecanismo de trabajo	Período
	espacio de las organizaciones pueden desarrollarse		
5. Definir mecanismos para la evaluación, el seguimiento, rendición de cuentas que permitan la medición de incidencia de políticas	<ul style="list-style-type: none"> - Diseñar el mecanismo de seguimiento y evaluación de políticas tomando en cuenta los establecidos en otras estrategias y políticas centroamericanas (Siempre y cuando éstas se ajusten a éste Plan). - Realizar informes de medición de la incidencia 	Eventos para medir la incidencia política nacional y regional mediante (Entrevistas dirigidas a través de cuestionarios aplicados a las organizaciones de Productores (as) afiliadas al PDRR.); e informes y estudios	IV Tri 2011 hasta final

ESTRATEGIA OPERATIVA

El logro de los objetivos del Plan de acción requerirá de la confluencia en su implementación de una diversidad importante de actores del área centroamericana, de organizaciones de productores, de instituciones nacionales del sector, de representantes de las instancias regionales de política, de organismos de cooperación, entre otros, lo mismo que del alineamiento de muchas de sus acciones a las iniciativas que se encuentran en marcha en la región.

Serán actores principales en el proceso de implementación y seguimiento, el PDRR y la SECAC, y se espera una participación directa de actores institucionales.

Así mismo, será de esencial importancia la cooperación técnica de organismos regionales e internacionales, principalmente de RUTA por la capacidad y experiencia técnica regional.

El eje base de ejecución estará enmarcado en la línea de acción para la Agricultura Familiar postulada en la ECADERT.

Durante el proceso se realizarán los ajustes necesarios propios del proceso de seguimiento evaluación como de los cambios en el entorno político en el ámbito nacional y regional.

SEGUIMIENTO Y EVALUACION DEL PLAN

Dado que la SECAC y el PDRR son las instancias responsables del diseño e implementación del Plan, tendrán una activa participación en el cumplimiento del objetivo específico número 4.

APOYO TÉCNICO Y FINANCIERO PARA EJECUTAR EL PLAN

Esto debe prepararse en conjunto

ANEXOS

Resumen de los aportes de los talleres nacionales