



NICARAGUA

Caso de la experiencia del Bono Productivo Agropecuario

Hambre Cero

Nicaragua, enero de 2011

Tabla de contenido

I.	Introducción.....	3
II.	Contexto Político Institucional	4
III.	La ejecución del Programa Hambre cero.....	5
IV.	Desarrollo de la experiencia.....	6
	a. Año 2007-2008: Implementación del programa: grandes lecciones aprendidas	6
	b. 2008-2009 Se continúa la entrega del bono y se inician los ajustes necesarios para fortalecer capacidades técnicas	11
	c. 2009-2010: fortalecimiento organizativo para dar sostenibilidad al proceso. Comienza la auto-recuperación de fondos	12
V.	Ejecución BPA periodo 2007-nov2010 GRUN.....	15

Caso de la experiencia del Bono Productivo Agropecuario¹

I. Introducción

El programa de Dialogo Rural Participativo PDRR que implementa RUTA en colaboración con las organizaciones campesinas de la región se propuso como objetivo hacer una sistematización de experiencias exitosas que apuntan al fortalecimiento de la agricultura familiar rural, con énfasis en la producción de alimentos, comercialización y aportan resiliencia en los hogares rurales para fortalecer el dialogo y el fortalecimiento de medidas de política pública hacia el desarrollo de la agricultura familiar

Desde esa perspectiva la mesa nacional participando² en el PDRR de Nicaragua propuso como una de las experiencias exitosas a considerarse para la sistematización los aprendizajes y enseñanzas en la aplicación del bono productivo como política del estado Nicaragua: El Programa Hambre Cero.

El objetivo es compartir las experiencias y aportar en la eficiencia y sostenibilidad de las iniciativas que se están desarrollando en el campo de la agricultura familiar en función de complementarlas a partir de las experiencias acumulados desde hace mas de 22 años trabajando en la promotoría rural implementadas con un enfoque agroecológico.

Congruente con este proceso se procedió a establecer coordinación con las autoridades del MAGFOR a cargo de implementar este proceso a nivel nacional, departamental y realizar entrevistas de campo con beneficiarias del bono agropecuario en 4 comunidades de Nicaragua.

A nivel de gobierno se realizaron entrevistas a las siguientes personas:

Ing. Ariel Bucardo Ministro del MAGFOR

Dra. Maria Auxiliadora Briones, directora de FUNICA

Ing. Alberto Alvarez , delegado MAGFOR Managua

Ing . Patricia Bellorin, Resp. Nacional organización y Capacitación BPA- MAGFOR

Las vistas al campo se realizaron en las comunidades de la Labranza #2 de Condega-Estelí, en las comunidades del Horno y Mil Bosques de San Ramón-Matagalpa y las Canarias de San Juan de Limay-Estelí. Se coordino el trabajo con FUNICA³ institución a cargo de la ejecución del Bono productivo para los departamentos de León y Chinandega.

¹ Elaborado por Marcial Lopez. Consultor

² La UNAG, UNAPA, FEMUPROCAM.

³ FUNICA. Fundación para el desarrollo tecnológico agropecuario y forestal de Nicaragua integrada por 24 organizaciones públicas, privadas y gremiales relacionadas con la ciencia ,la tecnología y el desarrollo del agro nicaragüense.

II. Contexto Político Institucional

Desde inicios del 2007, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional promueve e implementa como parte de la política agropecuaria el Programa Productivo Alimentario (PPA), con el que se quiere incidir en 75,000 familias campesinas en la lucha por la reducción de la pobreza en el país a través de la ejecución del Bono Productivo Alimentario (BPA).

El Programa Productivo Alimentario (PPA-MAGFOR) es una propuesta de capitalización y apoyo en tecnologías de carácter agroecológico para las familias campesinas empobrecidas. Al mismo tiempo, acompaña a la organización en su integración y participación.

Los fundamentos del programa hacen sinergia con la primera meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, reduciendo a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas con ingresos inferiores a un dólar, y reduciendo a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas que padecen hambre.

El BPA es el instrumento principal del PPA-MAGFOR para desarrollar capacidades de organización, capitalización, entrenamiento y asistencia técnica a las familias campesinas empobrecidas beneficiarias del programa.

Los requisitos que se dieron a conocer para aplicar al bono son:

- Tener de 1 a 3 manzanas de tierra.
- Tener agua para la familia y los animales y cultivos.
- Tener más de 1 año de vivir en el sector que habitan.
- No tener vacas ni cerdos, aunque si la familia propuesta tiene una cerda, no era razón para descalificarla.
- Tener disposición de trabajar y disponibilidad de mano de obra familiar.
- Tener necesidad y compromiso de manejar adecuadamente los recursos recibidos con el BPA.
- No ser mayor de 65 años.
- Que no haya sido beneficiaria anteriormente por este Programa.

El programa plantea como compromisos:

- Mejorar el acceso de alimentos de consumo.
- Organizar a las familias en función de mejorar sus oportunidades de desarrollo.
- Mejorar los ingresos de las familias beneficiadas.

Los objetivos específicos definidos para tal fin son:

- Capitalizar a 75.000 familias¹⁷ campesinas empobrecidas cuya tenencia o acceso de la tierra es de una a tres manzanas, mediante la transferencia de bienes de producción proteicos y un biodigestor integrado con cocina y unidad sanitaria.
- Capacitar a 75.000 familias campesinas empobrecidas cuya tenencia o acceso de la tierra es de una a tres manzanas, en aspectos sociales, administrativos y tecnológicos.

- 3. Organizar a 75.000 familias campesinas empobrecidas cuya tenencia de la tierra es de una a tres mzs.

El contexto político global

Para hacer efectivo el combate a la pobreza, el hambre y la desnutrición, especialmente en las zonas rurales en 2009 el gobierno de Nicaragua (GRUN) ha preparado la política sectorial de Soberanía y Seguridad Alimentaria Nutricional SSAN.

Según el Ministerio agropecuario y forestal (MAGFOR) esta política es el eje central por medio del cual se articulan los instrumentos para un desarrollo incluyente, que permitirá la implementación de la estrategia sectorial, para sumar esfuerzos que faciliten el cumplimiento de la visión de gobierno plasmada en el plan nacional de desarrollo humano.

La Política SSAN pretende lograr el suministro de servicios adecuados a la largo de cadenas agroalimentarias-asistencia técnica, crédito, e incentivo a la producción, post cosecha, acopio , agroindustria, información, educación, capacitación y comunicación- que garanticen el uso sostenible de los recursos naturales-tierra, agua, bosques- y se sometan a normas y procedimientos que estimulen la producción y la productividad de cultivos alimenticios en un esfuerzo por dinamizar el sector rural de los pequeña agricultura familiar y de los productores individuales pequeños y medianos⁴.

Uno de las primeras iniciativas del Nuevo Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) después de su instalación el 10 de Enero 2007 ha sido el Programa Productivo Alimentario (PPA), denominado popularmente como “Hambre Cero”. El concepto fue derivado de programas similares en otros países latinoamericanos (por ejemplo “Fome Cero” de Brasil), basados en los esfuerzos de crear un colchón de seguridad social y alimentaria a los estratos más empobrecidos del país. Asesores del gobierno de Lula da Silva del Brasil acompañaron inicialmente la organización y diseño del programa.

III. La ejecución del Programa Hambre cero

El GRUN⁵ se planteo para el quinquenio 2007-2011 beneficiar a 75,000 familias rurales. En ese mismo periodo el MAGFOR ente rector del sector agropecuario y encargado de la misión ha entregado a mujeres del sector rural en representación de las familias campesinas 40,151 bonos agropecuarios que representa el 53 % de cumplimiento de la meta.

El Bono se entrega generalmente a la mujer que debe cumplir con ciertas condiciones, por ejemplo la disponibilidad de un patio o una parcela para los animales, así como la disponibilidad de organizarse en “núcleos” y ahorrar/contribuir a un Fondo Revolvente con un monto que equivale al 20% del valor del Bono.

⁴ Vida Campesina y Seguridad alimentaria: Voces de Centro América. Simas-2010

⁵ Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional que Preside Daniel Ortega Saavedra.

Como estrategia de sostenibilidad el GRUN se plantea que el 20% de ese bono sea pagado por los beneficiarios con el fin de crear un fondo de ahorro local que permita capitalizar a los núcleos y dar lugar a un proceso de autodesarrollo ulterior.

Los registros reportan a 1600 núcleos organizados con un promedio de 25 beneficiarias cada uno. A partir de esa base social se han conformado 162 cooperativas de mujeres con un promedio entre 25 y 30 integradas por unidad con el objetivo asumir el reto de recuperación y manejo de los fondos.

Las beneficiarias reciben un bono con valor de \$ 1500.00 dólares para adquirir un paquete compuesto por un vaquilla preñada, una cerda cubierta, y un grupo de 8 a 10 gallinas y un gallo. Zinc para construcción de una pequeña galera para el manejo de la vaca y la cerda en condiciones estabuladas y malla ciclón para gallineros. Los fondos provienen en gran parte del presupuesto nacional, de Alba-Caruna y otros donantes.

En la medida que se adquiere experticia y se afina el conocimiento por parte de los encargados, técnicos, coordinadores de CPC y directores del MAGFOR sobre la diversidad socioeconómica que caracteriza a las familias beneficiarias se han venido haciendo ajustes y creado bonos diferenciados: el bono de la vaca parida, el bono de las aves de patio y ganado menor y el bono de patio que incluye semillas y materiales vegetativos para siembra de huertos y hortalizas.

IV. Desarrollo de la experiencia

a. Año 2007-2008: Implementación del programa: grandes lecciones aprendidas

“El bono productivo es la esperanza, un punto de partida para capitalizar a las familias más pobres, En Siuna una señora me dijo me dieron 9 gallinas, desde entonces me he comido como 7, pero venga al patio a ver que ya tengo 40, estamos recogiendo 20 huevos diarios.... las gallinas ponen huevos, las cerdas se reproducen, la vaca pare y da leche, da trabajo y da comida. El bono es un punto de partida para capitalizar a las familias más pobres y debe dar salida a un movimiento de mujeres cooperativistas. El reto es como hacer para apoyar, dar asesoría y acompañamiento para convertir cada experiencia individual en una verdadera parcela de agricultura familiar”. Ariel Bucardo, Ministro MAGFOR Nicaragua.

El Programa Productivo Alimentario “Hambre Cero” surgió como resultado de experiencias de iniciativa s similares que organizaciones no-gubernamentales (ONG) vinculadas al partido FSLN habían iniciado durante los últimos 15 años en los territorios rurales del país. Una de estas ONGs ha sido el CIPRES, cuyo coordinador, el Dr. Orlando Núñez, formuló las líneas generales de un nuevo Programa Productivo Alimentario durante los años 2005 y 2006, es decir antes de las últimas elecciones presidenciales y se convirtió en asesor del área social de la presidencia de la república durante los 2 primeros años de gobierno

El año 2007-2008 fue el arranque de la iniciativa ese año se entregaron 18000 bonos y se organizaron 740 núcleos de beneficiarias.

El proceso se inicio con gran entusiasmo y acogida por las familias seleccionadas, recibieron un bono con valor aproximado de 1,500 dólares consistente en:

1 vaquillas preñada

1 cerda cubierta

10 gallinas

Materiales de construcción de una galera para estabular la cerda y la vaca.

Para el MAGFOR como institución ejecutora responsable de la adquisición de bienes, cotización, compra, acopio, distribución y entrega implicó múltiples tareas de orden logístico, con débil presencia institucional en el territorio el proceso quedó a cargo de la experticia local y de los propios beneficiarios.

En términos generales la experiencia con el bono ha resultado exitosa: *La racionalidad campesina se encarga de darle al bono su lugar dentro de su sistema productivo y estrategia de sobrevivencia.*

La vaca come zacate, no compite por alimento familiar y se acomoda en cualquier lado.

Las vacas entregadas a las familias fueron acopiadas en su primera fase por intermediarios previamente seleccionados, la población beneficiaria la recibió al azar mediante un sorteo local. Todo nicaragüense en el fondo de su imaginario tiene el deseo de poseer una vaca, por lo consiguiente este componente es de gran acogida.



La calidad de las vacas recibidas reflejó la condición de la ganadería nacional, la mayoría vacas de doble propósito, *algunas* pardo- brahman buenas a la leche, la mayoría restante de doble propósito, enrazadas en brahmán y en proceso de domesticación, con resultados variables. Cada familia las acomoda según su situación particular:

- Mujeres sin tierra, buscan alquiler pasto en potreros aledaños.
- Si la vaca sale brava y está en proceso de domesticación y la mujer es sola, la da a medias, la leche es para el cuidador-ordeñador y para alimentar la cría. La ganancia es amansar la vaca y desarrollar el primer ternero.
- Mujer acompañada, con acceso a potrero cerca da la vivienda. La vaca se puede amansar y ordeñar para consumo y/o venta de cuajada en dependencia del rendimiento. La mayoría produce para el ternero y la libra de cuajada, (3 lts.) que es lo común de la ganadería nacional
- Si la vaca tuvo la suerte de llegar a una familia con tierra y con zacate de corte disponible, se maneja semi-estabulada, 2 a 3 horas en el corral, el resto del tiempo al potrero. El estiércol se aprovecha para lombricultura y manejo de la fertilidad del huerto del patio.

- Si la familia tiene poca tierra y no hay potrero de alquiler, cambian uso del suelo de una parte de la parcela , disminuir agricultura y hacer un pequeño potrero para manejar la vaca.
- Si le pario ternero macho, lo vende y lo cambia por una ternera para aumentar la reproducción.
-

La idea de manejar la vaca dentro de un establo de entrada se disipo:

- Meter vaquillas en una galerita a la que no están acostumbradas las vaquillas porque vienen de ganaderías extensivas resulto peligroso, tedioso y complejo.
- Si la zona es seca, el verano se alarga hasta 7 meses, no hay suficiente comida ni agua disponible, hay que soltar el ganado y pastorearlo.



Por lo consiguiente la idea del establo para acopiar estiércol y producir biogás por lo menos en esta fase no funciona.

- Una vaca consume el 10% de su peso vivo eso para una vaca promedio de 450 kilos es aproximadamente una demanda de 80 libras diarias de zacate de corte, zacate que no estaba establecido, ni disponible en las cantidades y calidades requeridas. Una vaca se puede comer 1 tonelada mensual de alimento y consumir hasta 360 galones de agua/ mes.

Los cerdos

Se reproducen con relativa celeridad, las cerdas entregadas provienen de granjas con razas mejoradas, se adaptan a las condiciones locales pero demandan bastante alimento.

Al momento de recibir la cerda los beneficiarios recibieron 1 qq de concentrado, pero 1 qq de concentrado solo aguanta 25 días, después hay que ingeniárselas.

En una zona húmeda como las Minas en la RAAN, donde llueve mas 1500 mm /año la producción es segura, hay guineos, malanga, desperdicios de maíz, suero, y machigüe, y si se dispone de un barraco propio o cercano, es un éxito rotundo porque es una cuestión de tiempo esperar la reproducción. De hecho zonas como las Minas, Ubu norte, Mulukuku, Waslala producen anualmente miles de cerdos para el mercado nacional. Hay conocimiento y experiencia en el manejo de cerdos.

Pero en una zona seca o semi-seca resulta que los cerdos compiten por el alimento familiar. Un cerdo se come entre 4 y 6 libras diarios, si lo alimenta con maíz eso presupone un consumo de 180 libras mensuales. En un periodo de tres meses eso representa un consumo de 5.4 qq. Las cosechas se han perdido en muchas zonas del país, la sequia de 2009 fue extensa y el invierno de primera 2010 copioso afectando la siembra de primera. Algunas

cerdas no llegaron cubiertas y hay que esperar bastante tiempo, como hay subalimentación paren pocos cerditos.

Alternativas implementadas

- Conseguir un barraco con el vecino más cercano, se paga el servicio con un lechoncito entregado 1 mes después del parto.
- Si la cerda no es buena reproductora, se le busca mercado, con el dinero se compra uno o dos cerditos pequeños y el dinero sobrante se utiliza para compra de alimentos para la crianza, es un manejo de fondo revolvente individual
- Si el control del grupo local no permite la venta se debe conservar la cerda hasta preñarla aun a costa de perder dinero en el mantenimiento de alimentación.

Las gallinas: son hermosas pero hay que adaptarlas a las condiciones locales

Son gallinas mejoradas de la raza rhode island Red, de línea ponedora, *siempre y cuando no les falte el concentrado.*

Las mujeres reciben 8 a 10 gallinas, las gallinas igual que los cerdos compiten por el alimento familiar para el caso de familias empobrecidas de zonas secas.

1 gallina se come 4 onzas de alimento diario. La demanda para el lote es de 75 libras de alimento mensual. Para hacer rentable la actividad las beneficiarias las han venido acriollando, cruzándolas con gallos criollos y mezclándolas con las gallinas tradicionales del patio. Manejarlas encerradas en gallinero requiere alimentación en cantidades suficientes, las aves encerradas con poca alimentación tienden a ponerse tristes y enfermarse, los rendimientos no son los esperados.

Alternativas del manejo que emplean las usuarias del bono

- Encerrarlas por la tarde y soltarlas en las horas de la mañana. Cuando se adaptan al manejo la producción de huevos comienza aumentar hasta 17 huevos el mes por ave cuando se les da también un poco de concentrado. En verano aumentan la postura en invierno se encluecan mas.
- Algunas de las gallinas entregadas son despicadas por lo tanto tienen problemas para alimentarse con gusanos y hierbas del patio. El pico puede creer pero en un largo periodo de tiempo. No son bien recibidas por las beneficiarias.
- En zonas periurbanas donde el ingreso económico de las familias es mayor y el acceso a los alimentos es más barato los gallineros en encierro se manejan con éxito, aumenta el consumo en ingesta familiar y se comercializa el excedente.

“Antes la alimentación era pésima, porque yo me levantaba muy de mañana y mis hijos me decían mama tengo hambre y yo no tenía de que echar mano. Mientras que ahora sí, ahora me dicen y me voy a ordeñar la vaca, querés huevo andante al nido ... los niños se mantienen ocupados, no tenemos vagancia porque los niños están en clase, hay mejor calidad de vida”.

María Elsa Martínez, comunidad Salto Ancho, Santa Rosa del Peñón, León.

Tabla 1. Rendimiento productivo de las especies animales del BPA en León y Chinandega 2009⁶.

Especie	Cantidad entregada	Crías nacidas	Produccion
Vacas	1,871	1.032	2.5 litros/vaca/dia
Cerdas	1877	7,278	7 crías camada
gallinas	17,720	27,225 pollas	3 huevos/semana/ave

Cabe destacar que los indicadores de mortalidad de bovinos y porcinos en el BPA son menores al 2%. Este porcentaje está por debajo de los indicadores de mortalidad del hato nacional. La mortalidad de aves es del 5%, lo que se considera dentro de los rangos para aves manejadas tradicionalmente.

Las familias han logrado diversificar sus unidades de producción con la introducción de chiltoma, tomate, cebolla, frutales, plátano, especies animales (vacas, gallinas y cerdos) y pastos mejorados⁷. Esto ha permitido mayor disponibilidad de alimentos para consumo y generar excedentes para la comercialización.

Entre los principales resultados se registran⁸: 8 millones de litros de leche, 19 mil terneros nacidos vivos 76 mil lechones y 933 mil doc. De huevos producidos.

“Llega una técnica a darnos la asistencia técnica de cómo vamos a preparar la tierra, cómo vamos a sembrar el taiwán, el chiltomo, el tomate, la yuca, el repollo, pipian, todo eso. Antes nosotros no sembrábamos así, ahora nosotras mismas preparamos en el campo el abono orgánico con los mismos desechos de hojas, estiércol de gallina y otras cosas”.

Pastora Mendoza Trujillo Núcleo Sal y Pan, comarca Agua Fria,



Proceso de promoción y selección

En un inicio la promoción y selección de las beneficiarias del BPA fue realizada por los Gabinetes del Poder Ciudadano (GPC) a nivel del municipio. En ese momento no se habían desarrollado las estructuras locales diseñadas dentro del BPA. Una vez que el bono se estableció, las actividades de promoción y selección fueron asumidas por estructuras municipales y comarcales. Para esto se realizaron asambleas y reuniones a nivel de la comunidad. En este proceso, la Instancia de Coordinación Comarcal del Poder Ciudadano

⁶ Fuente: Para combatir el hambre y la pobreza, Experiencia Funica, agosto 2009

⁷ De acuerdo a experiencia de manejo de pastos mejorados por promotores campesinos de UNAG en chontales establecer una manzana de pastos mejorados requiere una inversión de C\$ 3,000 córdobas. Demandan fertilización y su manejo requiere maestría, de lo contrario en 2 o 3 años pueden estar perdidos.

⁸ Boletín informativo agropecuario MAGFOR diciembre 2010

(ICC) jugó un rol importante en la promoción y en la identificación de potenciales usuarios del bono a nivel comarcal.

En cuanto a la promoción y divulgación del programa en el área rural, hay un pleno conocimiento de su existencia, se conocen los aspectos más importantes y los procesos. Además de la promoción local, se utilizó la publicidad escrita y oral brindada por los medios de comunicación masiva accesibles a las zonas rurales. A pesar de los logros obtenidos en cuanto a manejo y conocimiento, fue necesario integrar el mensaje, ya que el mayor énfasis se dio a los bienes y menos a la finalidad de la intervención en términos de reducción de la pobreza, inseguridad alimentaria, alcances de la intervención y articulación a otros servicios públicos.

En cuanto al proceso de selección, éste se inicia una vez que la instancia comunitaria identificó a las potenciales beneficiarias, esta propuesta fue enviada a la Instancia de Coordinación Municipal (ICM). En sesión de representantes municipales y Consejos del Poder Ciudadano se revisa el listado y se preseleccionan a las beneficiarias sujetas a verificación que es el siguiente paso del proceso.

Las Instancias en cada nivel tienen dentro de sus funciones la obligación de resolver las controversias que surjan acerca de la asignación de familias como beneficiadas del Programa. El CPC es un actor fijo en la Instancia de Coordinación Departamental (ICD). A nivel municipal y comarcal esta agrupación de carácter político-partidario juega un papel importante de impulsador del proceso de selección e implementación del PPA.

b. 2008-2009 Se continúa la entrega del bono y se inician los ajustes necesarios para fortalecer capacidades técnicas

Para el año 2008 el presupuesto del PPA era 348.7 millones de Córdoba, lo que representó el 1.2 % del gasto total del gobierno. Aparte de los fondos del Tesoro, la Unión Europea brinda recursos al PPA mediante el Programa DECOSUR, que se está ejecutando en el Departamento de Rivas, y mediante el Programa PRODELSA en 15 municipios en el norte del país.

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) entregó una donación de 89 millones de Córdoba y el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) aportaría 52 millones de Córdoba en concepto de préstamo para el PPA en 2008.

Mediante el Fondo Común, creado por unos países donantes para la ejecución del Programa Sectorial PRORURAL a través del SPAR, el PPA recibe indirectamente muchos recursos tanto monetarios, como técnicos y humanos.

El monto presupuestado para el 2008 tiene como objetivo el financiar los Bonos Productivos de unas 13.000 familias. Sin embargo el PPA estuvo en obligación de complementar en 2008 Bonos que fueron entregados de forma incompleta en 2007 a muchas familias, sobre todo en la región atlántica por problemas logísticos después del huracán Félix.

Como resultado en este periodo se organizan 278 núcleos de beneficiarios, dos tercios menos en relación al ciclo 2007-2008.

Se entregan 8,340 bonos agropecuarios.

Se hace una revisión del ejercicio anterior, la estructura a cargo de la ejecución evalúa el trabajo y bien andanza de los núcleos, medidas implementadas fueron:

- Subdividir los núcleos en función de construir una ruta lógica para el funcionamiento y el acompañamiento técnico en cada territorio. La red de acompañamiento se afianza mas en criterios técnico productivos que políticos
- Superar el vacío de asistencia técnica articulando esfuerzos con la Universidad Agraria, FUNICA y el INATEC para acelerar el proceso de formación de capacidades en temáticas relacionadas a manejo de especies menores, métodos de extensión, formulación de pequeños proyectos, diversificación de fincas, asociatividad, filosofía del bono y educación financiera.
- La Unidad de organización y capacitación nacional diseñan materiales didácticos informativos para acompañar el proceso. “La colección Venceremos el hambre y la Pobreza” integrada por V módulos:
 - Manual para técnicos/as del BPA
 - Organización para producir
 - Educación financiera
 - Aprendiendo el buen vivir
 - Mi casa ,mi patio mi comunidad
- Aunque no estaba previsto en el diseño inicial el programa se considero importante para el buen desempeño del bono el desarrollo de capacidades de los ejecutores locales y líderes comunitarios en temas vinculantes a la ejecución del bono.
- El bono se subdivide para ofrecer una canasta más flexible que se ajuste a criterios de selección afinados para cada tipo de familia seleccionada:

- La vaca
- Ganadería menor y cultivos de patio
- El patio y los frutales



- ✓ El proceso de verificación de las beneficiarias fue una etapa indispensable para asegurar la población meta descrita en el bono y corregir vacíos del proceso de selección. Este proceso se realizó por técnicos del programa y actores interesados de la localidad como representantes del municipio y líderes comunitarios conocedores de la gente de la comunidad y aplicar justamente los criterios de selección.

c. 2009-2010: fortalecimiento organizativo para dar sostenibilidad al proceso. Comienza la auto-recuperación de fondos

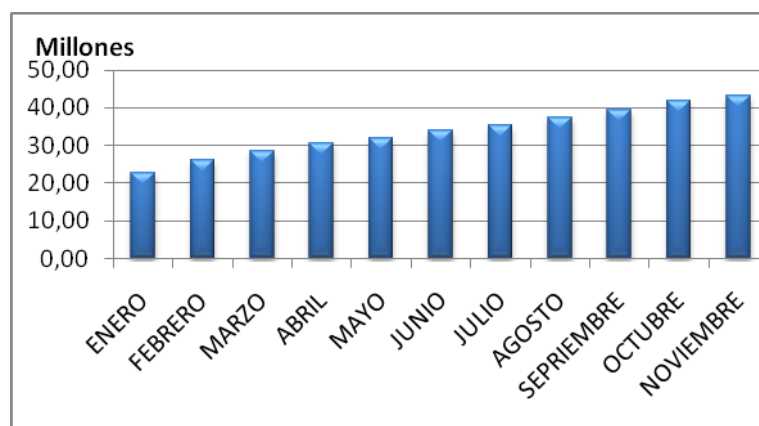
La metodología que el Programa aplica al respecto consiste en la formación de núcleos de 25 mujeres de diferentes comunidades, quienes entre ellas eligen una Junta Directiva con presidenta, secretaria, tesorera y fiscales. La frecuencia de sus reuniones depende de la cercanía o más bien de la lejanía de sus hogares, pero en zonas remotas pueden ser una vez al mes.

Los núcleos de beneficiarias son la base para la organización de cooperativas de mujeres. La meta es desarrollar capacidades administrativas para manejar los fondos provenientes de la recuperación del 20% pagado por el bono y continuar desarrollando las capacidades productivas y de articulación con el mercado local.

Esto implica la conversión paulatina de los núcleos existentes en cooperativas para lograr un mayor nivel de institucionalización. La organización cooperativa es uno de los elementos sociales fundamentales del actual Gobierno de Nicaragua. Sin embargo el éxito de una cooperativa, sobre todo cuando se trate de una cooperativa de ahorro y crédito, depende principalmente en la confianza mutua entre sus socios y sus líderes, un proceso que normalmente puede tardar años.

Los núcleos beneficiados en el ciclo 2007-2008 han iniciado el proceso de recuperación y crear sus propios depósitos. Según fuentes oficiales del MAGFOR el BPA ha significado una inversión de C\$ 172,058,691.35 para la ejecución de 40,151.00 bonos. La recuperación de los fondos recién iniciaron durante el ciclo 2009-2010 alcanzado una tasa de recuperación del 25% de los fondos de capitalización previstos. Hay C\$ 42,000,000.00 de córdobas en manos de las beneficiarias depositados en las cuentas descentralizadas de los núcleos y cooperativas organizadas.

La recuperación del año 2010 muestra la siguiente tendencia:



Fuente: MAGFOR, Diciembre 2010

El eje central de los núcleos es el establecimiento de un fondo revolvente, principalmente con los recursos monetarios resultado de la capitalización de los bienes entregados por el PPA. El compromiso consiste en un aporte de cada beneficiada al Fondo valorado en un 20% del valor del Bono. El fondo de capitalización es manejado por la Junta Directiva, sirve para dar préstamos a las mujeres del núcleo con objetivos económicos personales y/o familiares o para el desarrollo general de las comunidades involucradas. Para tal fin se abre una cuenta bancaria mancomunada en una institución financiera local en nombre de dos personas de la Junta, generalmente la tesorera y la presidenta.

El Bono productivo comienza a dar señales de empoderamiento de las mujeres a nivel local y hay entusiasmo para continuar:

Actualmente están organizadas 162 cooperativas de mujeres, 77 de las cuales están en el departamento Managua y 40 en León y Chinandega organizadas por FUNICA. Las restantes están diseminadas en los otros territorios del país.

Teniendo en cuenta la dispersión geográfica de las mujeres que integran los núcleos el MAGFOR ha coordinado con el INFOCOOP (instituto de Fomento Cooperativo), ente rector del cooperativismo nacional, para cumplir el proceso de capacitación obligatorio que de rigor establece la ley para registrarse como cooperativa familiar o de servicios múltiples. Este proceso de capacitación se está realizando por encuentros descentralizados para adecuarse a la realidad local de las mujeres beneficiarias.

El bono ha permitido el desarrollo de espacios de participación para las mujeres campesinas y además ha generado oportunidades para la restitución de sus derechos y su rol productivo que contribuye al crecimiento y desarrollo de la economía familiar.

Testimonios

“En la comarca Agustín Santa María salimos cuatro beneficiadas y como yo soy sola, me dieron una vaca, una cerda, gallina, un gallo, alambre, pala, zinc. Junto con mis cuatro hijos hemos empezado a trabajar, hemos logrado mucho porque mis animales se han aumentado, parió la vaca y la cerda, ya salí de mi deuda de 5 mil córdobas, ya sólo debo 400, tengo mi leche, mis cuajaditas.

Para organizarnos todas nos unimos, se hicieron reuniones con las promotoras hasta formar la cooperativa, hay mujeres de la Tejana, del Naranjo, de la Bolsa, La mora, San Isidro, Belén. Nuestros planes son seguir realizando préstamos para pagarlos en abonos. A nosotros los pobres nos resulta porque no pagamos intereses, y así seguir trabajando para superar la pobreza”.

Patrocinia del Socorro Estrada. Cooperativa Las Flores

“Como iniciativa tenemos un plan de negocios que es comprar y vender granos básicos porque en la comarca donde yo vivo llega mucha gente a comprar frijoles. Tiene una plaza muy buena. Al inicio uno lo acopia y después puede ir a vender a otro lado, podemos venderlo en Esteli que es donde le ponen un buen precio”.

Danalivi Rocha, Cooperativa El Guayabal.

“Nosotros pensamos con ese fondo revolvente poner una comidaría y después quedar auto prestando nosotras mismas para hacer producir nuevamente la tierra, porque por ejemplo por falta de recurso uno no se amplía trabajando, por lo menos antes yo sólo producía un cuarto de manzana no tenía acceso trabajar más”.

Pastora Mendoza Trujillo, núcleo Sal y Pan, comarca Agua Fría, El Sauce, León.

“Nosotros ya iniciamos a recuperar los fondos de nuestro núcleo comunitario, depositamos en el Banco PROCREDITC los primeros 5000 córdobas, vamos a ponernos las pilas para recuperar más fondos del resto de beneficiarias para poner un molino en nuestra comunidad”.

Nubia Salinas, Presidenta núcleo Comunidad las Canarias, San Juan de Limay.

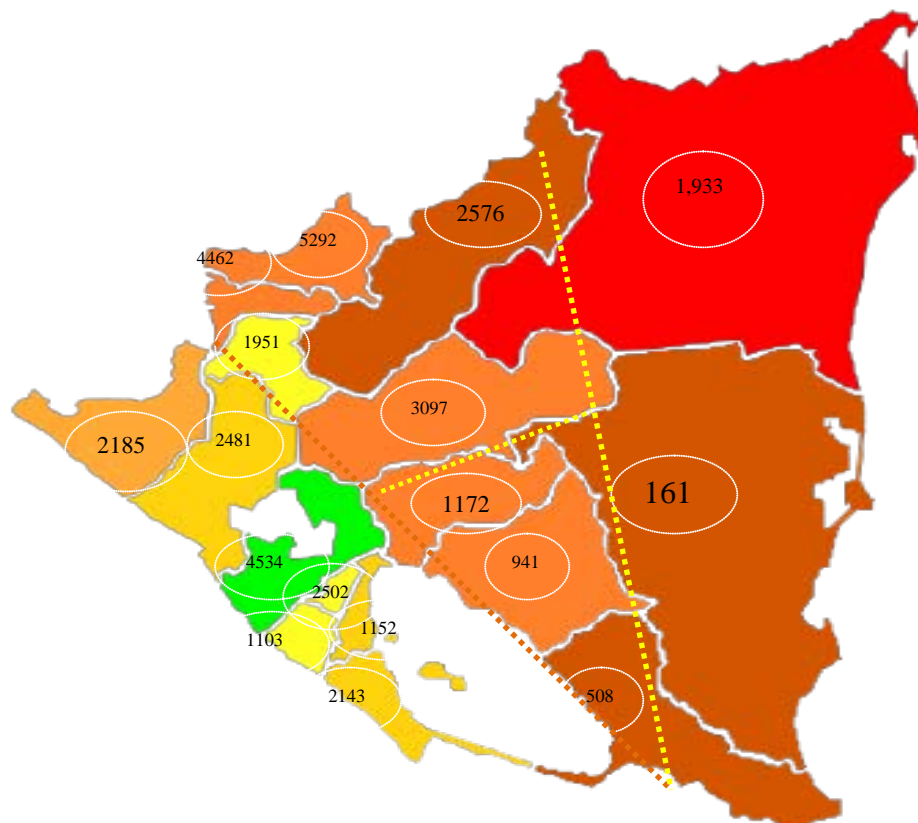
“Antes las mujeres no teníamos derecho a nada, ahora nosotros levantamos la frente en alto y somos dueñas de nuestros propios negocios, dueñas de nuestras propias inquietudes y demostramos lo que nosotras podemos hacer, porque las mujeres no crea, tal vez la fuerza física de los hombres no tenemos, pero nosotros si nos proponemos algo, lo hacemos”.

Yadira Castellón, comunidad Goyena Sur, León.

“En el 2008 fuimos beneficiados 8 mujeres de la comunidad, yo tengo una ternera que ua esta bonita y se acostubrado a estar dentro del encierro, se ha hecho mansita , a Rosendo lo sigue cuando va a la huerta, las gallinas se caminan revueltas en el patio, pero ponen huevos y la cerda tardo en preñarse, pero ya pronto va a parir”.

Sonia Fletes de la comunidad de la Labranza#2 Condega. Nov.2010.

V. Ejecución BPA periodo 2007-nov2010 GRUN



Periodo 2007-2010 Bonos entregados = 39,661.00
El 53% de ejecución en relación a la meta de 75,000 familias para el quinquenio
La distribución
Vertiente del pacifico: 16,098 bonos (40.5%)
Región centro norte : 17,398 (43.8%)
La costa Caribe: 3,544 bonos (9.0 %)
La región centro-sur y Rio San Juan: 2,621 (6.6 %)
A nivel nacional Núcleos organizados: 1,175
Cooperativas nuevas: 162 (77 en Managua, 46 león y Chinandega y 39 en el resto el país).
Núcleos de mujeres organizadas: 1600

Mapa de los departamentos según el IDH, en 2002.
0,900-0,949 0,850-0,899 0,800-0,849 0,750-0,799 0,700-0,749 0,650-0,699 0,600-0,649 0,550-0,599 0,500-0,549 0,450-0,499 0,400-0,449 0,350-0,399 menor a 0,300

El IDH representa el impulso de una definición más amplia del bienestar y ofrece una medida compuesta de tres dimensiones básicas del desarrollo humano: salud, educación e ingresos. En el Pacífico rural la pobreza general abarca al 62% de la población, con un 21% en extrema pobreza y 41% de pobreza no extrema. La pobreza general en la región Central rural es del orden de 77%, con un 37% de extrema pobreza, y un 40% de pobreza no extrema. La región del Atlántico rural tiene un 77% de pobreza, encontrándose el 34% en pobreza extrema y en pobreza no extrema el 43% (INIDE, 2008).

Datos de Población de Nicaragua(millones de personas)	5,142,098
Población urbana (millones de personas)	2,871,027
Población rural (millones de personas)	2,271,071
Distribución de la población por región geográfica	
Managua	1,261,825
Pacífico	1,507,837
Central	1,652,208
Atlántico	720,227
(millones de personas)	5,142,098
Población urbana (millones de personas)	2,871,027
Población rural (millones de personas)	2,271,071

1/ Población rural comprende, los poblados de menos de 1,000 habitantes que no reúnen las condiciones urbanísticas mínimas indicadas y la población dispersa. Fuente: "Informe General" y "Perfil y Características de los Pobres en Nicaragua 2005" (Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición del Nivel de Vida 2005). Elaboración Propia basada en datos de la EMNV 2005.

El Censo 2005 registró un total de 1.1 millones de mujeres rurales, 107 mil más que en 1995, lo que representa el 48% de la población rural total. Para el año 2015, las estimaciones indican que la población rural llegará casi a los 3 millones de habitantes. Las mujeres rurales mantendrán su peso relativo, con 1.4 millones.

Tomando como punto de partida esa base podemos inferir que en el país existen unas 462,000 mujeres (62%) en condiciones de pobreza y pobreza extrema. El bono productivo representa para el total de mujeres rurales viviendo en esas condiciones una cobertura del 8.5%.

En la comunidad de las Canarias¹⁰ de San Juan de Limay, con 36 viviendas donde habitan igual número de mujeres el BPA favoreció a 11 mujeres que representa el 30% y en la labranzas #2 de Condega beneficio a 8 mujeres, el 20% de las 40 mujeres adultas que viven en la comunidad.

Una ampliación de esta muestra es necesaria para medir el grado de representatividad real.

⁹ Estudio de Pobreza en América Latina: Caso Nicaragua, E. Baumeister y Juan Fco. Rocha. 2009

¹⁰ Fue seleccionada en el año 2002 por el PMA como una de las comunidades más pobres de la región norte, recibiendo apoyo de ese programa.

VII. Conclusiones y Recomendaciones para mejorar la ejecución de la política pública

“Si cumplimos con el 75% de las metas podemos decir que cumplimos con los objetivos del proyecto, lo importante es crear dinamismo ajustar la propuesta a la realidad local, el MAGFOR anda en la logística, comprar, entregar, pero el acompañamiento técnico es el principal reto que tenemos”. Ariel Bucardo Ministro MAGFOR.

El bono productivo es el principal instrumento del GRUN para abatir la pobreza en las zonas con mayores índices de pobreza rural, la transferencia realizada a los grupos de mujeres beneficiadas está permitiendo mejorar su dieta a partir de la ingesta de proteínas y vitaminas contenidas en la leche y huevos, que son dos ingredientes básicos del bono. Si estimamos un 10% de error por causas de diferente índole podemos inferir que unas 36 mil familias han iniciado un proceso de cambio en su lucha contra el hambre.

Un valor agregado del bono agropecuario es el fortalecimiento de capacidades organizativas locales, se fomenta la solidaridad entre mujeres de la misma comunidad y comunidades aledañas, que les está permitiendo iniciar un proceso de organización y fortalecimiento administrativo para captar los fondos del 20% de capitalización local que deja esta transferencia pública.

La organización de cooperativas de mujeres con apoyo del INFOCOOP es otro paso dado para dar sostenibilidad al proceso y continuar las iniciativas de pequeños negocios locales: pulperías, molinos comunitarios, bancos de semillas, acceso a picadoras y molinos martillos para procesar los alimentos y concentrados para animales, etc....

El BPA podría ser la piedra angular para convertir esta iniciativa especializada para el desarrollo de una estrategia integral de apoyo y fortalecimiento de la agricultura familiar, eso pasa por **articular una agenda de nación hacia el campo** que permita articular las acciones de mejoramiento tecnológico del INTA, Universidades, INATEC, el MED, ONGS y cooperación internacional creando referencias tecnológicas adaptadas y funcionales para la diversidad de zonas agroecológicas del país.

El mejoramiento tecnológico debe incluir, potenciar y multiplicar sistemas de captación y cosecha de agua, conservación de suelos y agua, manejo de la humedad, sistemas de cobertura, diversificación de cultivos, rescate y mejoramiento de las semillas criollas, organización de bancos comunitarios de semillas, mejoramiento de la alimentación de la ganadería menor y mayor.

La utilización de herramientas participativas tales como el mapeo comunitario a escala y los diagnósticos participativos para el diseño y arreglo de pequeñas fincas agroecológicas permitiría cerrar el ciclo, fortalecer la autogestión, dar sostenibilidad y aumentar la resiliencia entre las familias campesinas para hacer frente al cambio climático y abatir la pobreza.

En las diferentes zonas de intervención del PPA funcionan desde hace varios años proyectos y programas de ONGs nacionales y/o internacionales con capital humano y social instalado: el PCaC de UNAG, la ADDAC en Matagalpa, la UNICAM en Esteli, INHPRU en Madriz, entre muchos otros; Sin embargo, por el rol central del MAGFOR-PPA en la ejecución de Hambre Cero, no coordina y no existen muchos intercambios entre los equipos técnicos y la promotoría rural existente. Recomendación

Hacer sinergia con programas territoriales que tienen experticia comprobada, disponen de técnicos y promotores campesinos/as con los conocimientos adecuados y las experiencias requeridas, que pueden articularse con los técnicos MAGFOR y del INTA de reciente formación para reforzar su labor y ampliar la cobertura.

Hay mucha dispersión de las mujeres de los núcleos, recomendación

- los nuevos bonos deberían ubicarse cerca de los anteriores para consolidar los grupos y así aprovechar oportunidades económicas colectivas y locales. Se debe apoyar a nivel de municipio con el establecimiento de proyectos de integración a través de inversión pública y/o coordinación con programas que operan en la zona.

Para bajar los costos de transacción, los procesos de adquisición requieren reducir al máximo la intermediación, para esto se deberán iniciar procesos organizativos que permitan disponer de ofertas concentradas de bienes, recomendación

- coordinar acciones con las municipalidades y actores locales del municipio, quienes se pueden responsabilizar de esta gestión y abaratar los costos de los bienes. Que los beneficiarios tengan la opción de escoger su vaca en el enotrono mas cercano que provengan de hatos locales y conocidos.

Impulsar procesos de evaluación del desempeño y medición de resultados de los servicios de asistencia técnica, recomendación

- mejorar el seguimiento del programa para realizar ajustes necesarios de manera oportuna. La mejora de este proceso debe incluir el diseño de instrumentos sencillos que permitan acompañar y evaluar periódicamente el programa.
- impulsar procesos evaluativos participativos a diferentes niveles que permita identificar debilidades y capacitar a los grupos para facilitar la toma de decisiones de las propias mujeres. Los núcleos y cooperativas deben encargarse de diseñar su propio futuro.

Reducir -y finalmente eliminar- la pobreza es un proceso de largo plazo que requiere voluntad de todos los actores políticos y económicos de la sociedad. Entre otros tiene que ver con la implementación de un sistema tributario justo y eficiente, que permita aumentar las recaudaciones del Estado. Paralelamente requiere la voluntad de invertir constantemente una mayor parte de los ingresos del Estado en programas sociales articulados, sobre todo en las zonas rurales.